

Las Dinámicas Socioeconómicas en Norteamérica: Un Análisis Subnacional.

Dr. Roberto Zepeda Martínez

Adriel Flores Aguilar: Consultor en Thomson Reuters.<sup>1</sup>

### **Las Relaciones Socioeconómicas y Esquemas de Cooperación entre los Estados Subnacionales en México, los Estados Unidos y Canadá.**

Diría que, normalmente, cuando pensamos en Diplomacia, pensamos en actividades ejecutadas a nivel Estado Nación; por presidentes, primeros ministros o embajadores. Sin embargo, se debe conocer que existen otras entidades, gubernamentales y no gubernamentales, que se han sumado a la búsqueda de aliados y ventajas internacionales.

La Paradiplomacia se ha vuelto cada vez más popular en la última década, debido a que los gobiernos locales están actualizando las formas de atender asuntos internacionales en materia socioeconómica. La Paradiplomacia, es una actividad de alcance internacional realizada por alcaldes, gobernadores, u autoridades independientes. Se caracteriza, entre otras cosas, por ser más informal, menos ceremoniosa, pero no por eso menos significativa. De hecho, existen situaciones en que la Paradiplomacia ha generado resultados más valiosos que los alcanzados por la Diplomacia tradicional.

Las actividades de Paradiplomacia, pueden ser o no complementarias a la línea de un gobierno central. Por ejemplo, en términos de migración, las ciudades “santuario” son aquellas que se caracterizan por perseguir una postura de bienvenida hacia las personas migrantes, sin que ésta sea la política oficial del gobierno federal. Parece que, cuando la creación e implementación de políticas públicas se hace de forma descentralizada, se obtiene un resultado más congruente con las necesidades de la población local.

---

<sup>1</sup> Las opiniones vertidas en este documento son de exclusiva responsabilidad del autor y no reflejan, necesariamente, la opinión de Thomson Reuters.

Los estados subnacionales (Municipios, Provincias, Condados) son responsables de proteger y perseguir los intereses de las comunidades a las que representan. En los tiempos post - globalización, esta responsabilidad se ha vuelto más compleja al ahora tener que considerar las consecuencias de las dinámicas de interconexión global: Existe una mayor competencia económica a nivel local, también mayores costos relacionados al aislamiento internacional y una tendencia por gobiernos federales cada vez más descentralizados.

Los estados subnacionales se enfrentan a la necesidad de aumentar su capacidad para competir constantemente por atraer nuevos negocios que beneficiarían a su comunidad local; por ejemplo, con la creación de mejores oportunidades laborales, a través de inversiones como centros de manufactura, de desarrollo, de investigación u oficinas centrales. “Pensar global y actuar local” se ha convertido en una importante estrategia para crear políticas públicas que habiliten a sus comunidades para maximizar las ventajas de la globalización mientras que se mitigan los efectos negativos.

La provincia canadiense de Quebec es un gran caso de estudio para el análisis de la Paradiplomacia. La autonomía de esta provincia y su constante desarrollo económico se remonta a tiempos de la “Revolución tranquila” en 1960. Desde entonces, Quebec ha constantemente implementado una serie de políticas públicas que no siempre son complementarias a la línea del gobierno federal (Incluso, se ha convocado a un par de referéndums que buscaron la independencia del Gobierno federal de Canadá, sin éxito) y se ha convertido en un referente internacional por su notoria habilidad para promover su comunidad en el extranjero.

El personal diplomático de la Provincia Quebequense ha logrado involucrar a su pueblo en eventos tan diversos como las ferias internacionales del queso, eventos de moda y hasta en la promoción de su aerolínea ubicada en Montreal, Air Canada. A través de sus 33 oficinas internacionales distribuidas en 18 países, difunden campañas para promover a su provincia como una región de visita, de inversión o también para emigrar permanentemente. Existen diversas alianzas estratégicas con institutos internacionales que estudian al francés como lengua, y los cuerpos diplomáticos han establecido reuniones uno a uno con diversos legisladores estadounidenses.

De cierta forma, las provincias canadienses han desarrollado sus propias relaciones internacionales con algunas regiones de los Estados Unidos. Estas actividades, orientadas hacia el

incremento de la interconexión regional, son principalmente consecuencia de la necesidad económica de las empresas canadienses por acceder con mayor libertad al mercado estadounidense. Es muy probable que las provincias canadienses continúen con su esfuerzo por expandir y enriquecer sus vínculos gubernamentales con los gobiernos de los estados americanos, mientras el 90% de la población canadiense continúe habitando en una de las siete provincias que colindan con los Estados Unidos. En contraste, solamente alrededor de 25% de los estadounidenses habitan en alguno de los estados que comparten frontera con Canadá.

En Norte America, El Tratado de Libre Comercio, agrupa a 430 millones de personas en una alianza económica en donde el Producto Interno Bruto, de forma conjunta, es de 25 billones de dólares. Esto es el 28% del Producto Interno Bruto generado en todo el planeta, en una región que representa únicamente al 7% de la población mundial. Si observamos el intercambio de bienes, el 30% de las exportaciones de los Estados Unidos son dirigidas hacia sus vecinos, a pesar de que Mexico y Canadá representan solo el 2% de la población mundial. En contraste, Mexico y Canadá exportan más del 85% de sus bienes hacia los Estados Unidos.

Los efectos de la globalización han impactado de forma distinta a las diversas regiones de Norteamérica. En el estado de California, las exportaciones hacia Mexico han aumentado en un 311% desde la implementación del TLCAN, convirtiendo a Mexico en su principal socio para exportaciones. Curiosamente, el salario mínimo de California ha aumentado de \$6 USD en el 2000 a \$15.50 USD en el 2023 (El salario mínimo nacional en 2023, como referencia, es de \$7.25 USD). De la misma forma, el número de empleos en California ha crecido constantemente: En el año 2000, existían alrededor de 15 millones de empleos y para finales del 2022, 18 millones. Por otro lado, en las ciudades dónde la actividad de la industria manufacturera es mayor, como en Detroit, se ha reportado una constante pérdida de empleos relacionada al reposicionamiento de las cadenas de suministro en Mexico.

En Mexico, los cinco estados que más exportan hacia los Estados Unidos son, naturalmente, los fronterizos: Chihuahua, Coahuila, Baja California, Nuevo León y Tamaulipas.

Estado	2007	2021	Cambio %
Chihuahua	\$28,094,744	\$58,614,915	109%
Coahuila	\$17,469,635	\$53,541,049	206%
Baja California	\$31,858,677	\$48,017,674	51%
Nuevo León	\$19,803,476	\$41,496,126	110%
Tamaulipas	\$22,517,429	\$32,569,683	45%

Exportaciones 2007 -2021 por entidad federativa.

Datos del INEGI.

Cifras en miles de dólares estadounidenses.

Un caso curioso es el del estado de Michoacán, pues cuenta con el mayor porcentaje de cambio en sus exportaciones.

Estado	2007	2021	Cambio %
Michoacán	\$ 357,291	\$ 7,134,035	1897%

Sin embargo, todo este intercambio de recursos ha traído múltiples litigios internacionales entre gobiernos locales y compañías multinacionales. El Capítulo 11 del T-MEC – “*Obstáculos Técnicos al Comercio*” ahora detalla un extenso apartado sobre los términos, los procedimientos, y la selección de representantes para la operación de un “*Comité de Obstáculos Técnicos del Comercio*” el cual monitorea constantemente la creación de políticas públicas que podrían impactar negativamente al comercio de la región.

Algunas autoridades locales en los Estados Unidos han solicitado a su gobierno federal la implementación de sesiones entre autoridades intergubernamentales. La intención es que estas ocurran antes de que el gobierno federal pacte acuerdos nacionales, internacionales o regionales. Incluso, existen organizaciones como la Asociación Nacional de Gobernadores, el cual selecciona personal experto en comercio internacional en cada Estado, para llevar a cabo discusiones con instituciones del Gobierno Federal según sea necesario.

La centralización de la autoridad en México fue una característica nacional desde principios hasta finales del siglo veinte. Este periodo, es ahora un legado histórico que dificulta la creación de conexiones y acuerdos entre gobernadores locales. Han existido diversos esfuerzos, en su mayoría por los estados fronterizos, por generar vínculos entre las autoridades locales a lo largo de la frontera de Mexico y los Estados Unidos.

La Conferencia de Gobernadores Fronterizos, reúne dos veces al año a los gobernadores de los cuatro estados de los Estados Unidos y los seis estados de Mexico que comparten la línea

fronteriza. Por mencionar algunos organismos más, también está la Comisión de las Californias, la Comisión de Arizona – México, la Comisión de Nuevo Mexico – Chihuahua o la Conferencia Legislativa Fronteriza, la cual se autodenomina como:

*“Un programa binacional cuyo objetivo es servir como mecanismo de diálogo y cooperación entre legisladores estatales de México y Estados Unidos para que participen en la agenda binacional y fomenten el desarrollo de políticas públicas entre ambos Estados”*

También, este año, se implementará en México el programa “Convoy para la Internacionalización de Municipios Mexicanos”, el cual busca incrementar la participación de los alcaldes municipales en México para lograr colaboraciones de inversión internacional.

Pareciera que, en Norteamérica, existen grandes disparidades, diversos retos y muchas oportunidades para que las autoridades dentro de los diversos Estados subnacionales reclamen una mayor participación en el debate público.

¿Sería posible que, en algún momento, las autoridades locales en México alcancen a sus homólogos de los Estados Unidos o Canadá, y reclamen la autoridad que su comunidad les ha otorgado a través del voto? ¿Existirán Congresos Estatales que legislen activamente en exclusivo favor de su comunidad local, tomando en cuenta las diferentes reformas nacionales y acuerdos internacionales? ¿Podríamos, en el futuro, encontrarnos con oficinas particulares del gobierno de la Ciudad de Mexico en el extranjero?

Yo espero que así sea.

## Referencias:

- Bureau du Québec à Ottawa. (2021). *Québec's international presence*. Secretariat du Québec, de [https://www.sqrc.gouv.qc.ca/representation-quebec-canada/ottawa/documents/Presence-Qc-internationale\\_AN.pdf](https://www.sqrc.gouv.qc.ca/representation-quebec-canada/ottawa/documents/Presence-Qc-internationale_AN.pdf)
- GDP (current US\$) - Mexico, Canada, United States | Data. (2021). The World Bank. de <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?locations=MX-CA-US>
- California. (s. f.). *United States Trade Representative*. <https://ustr.gov/map/state-benefits/ca>
- California Minimum Wage 2023. (2023). *Minimum Wage*. <https://www.minimum-wage.org/california>
- California Labor Market Top Statistics. (s. f.). *State of California*. <https://labormarketinfo.edd.ca.gov/data/Top-Statistics.html>
- Compare countries. (2020). *The Global Economy*, de <https://www.theglobaleconomy.com/compare-countries/>
- Conferencia de gobernadores fronterizos. (s. f.). *El Colegio de la Frontera Norte*. <https://www.colef.mx/evento/conferencia-de-gobernadores-fronterizos/>
- Conferencia Legislativa Fronteriza. (2007). *Camara de Diputados LX Legislatura*. <http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/spe/SPE-ISS-CI-01-07.pdf>
- Fry, W. (2019, 5 diciembre). *Three California governors revive cooperation agreement*. *San Diego Union Tribune*. <https://www.sandiegouniontribune.com/news/border-baja-california/story/2019-12-04/three-california-governors-revive-cooperation-agreement>
- Geografía, E. D. N. I. Y. (s. f.). *Exportaciones por entidad federativa*. INEGI. <https://www.inegi.org.mx/temas/exportacionesef/>
- Montreal International. (2020). *Montréal's fashion industry: Where Know-How and Technology Meet to Inspire Style and Creativity*, de [https://www.montrealinternational.com/app/uploads/2020/12/industry\\_profile\\_fashion\\_2020.pdf](https://www.montrealinternational.com/app/uploads/2020/12/industry_profile_fashion_2020.pdf)
- Québec government offices abroad. (s. f.). *Gouvernement du Québec*. <https://www.quebec.ca/en/gouvernement/ministere/relations-internationales/representations-etranger>
- René Durocher. (2015). *Quiet Revolution*. *The Canadian Encyclopedia*, de <https://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/quiet-revolution>
- Salvador Antonio Aguilar Antonio. (2022). *La paradiplomacia en México. Estudio de caso de tres entidades federativas*. *El Colegio de San Luis*. <https://colsan.repositorioinstitucional.mx/jspui/bitstream/1013/1449/1/La%20paradiplomacia%20en%20M%C3%A9xico.pdf>
- United States Population (2023) - Worldometer. (2020). *Worldometer*. <https://www.worldometers.info/world-population/us-population/>
- Woods, A. (2014, 3 Agosto). *Quebec spending millions on diplomatic offices around the world*. *Toronto Star*, de [https://www.thestar.com/news/canada/2014/08/03/quebec\\_spending\\_millions\\_on\\_diplomatic\\_offices\\_around\\_the\\_world.html](https://www.thestar.com/news/canada/2014/08/03/quebec_spending_millions_on_diplomatic_offices_around_the_world.html)